



Contraloría de Santa Fe de Bogotá D.C.

*Consolidado  
Preliminar  
Para el Sepe Auditor* 24

**INFORME DE LA EVALUACIÓN A LA GESTIÓN DEL  
IDIPRON, EN DESARROLLO DE LOS PROYECTOS**

**UNIDAD DE CONTROL SECTOR SOCIAL**

**JUNIO 30 DE 2000**

**BOGOTÁ D.C., NOVIEMBRE DE 2000**



**UNIDAD DE CONTROL SECTOR SOCIAL**

**JOSÉ OVIDIO CLAROS POLANCO**  
**CONTRALOR DE SANTA FE DE BOGOTÁ D.C.**

**LUIS HERNÁN FAJARDO RODRÍGUEZ**  
**JEFE UNIDAD**

**LUDING DEL CARMEN PEREZ N.**  
**Direct. Div. Control Legal**

**LUIS H. SUAREZ QUEVEDO**  
**Director Div. Control Financiero**

**ALBERTO RIVERA CIFUENTES**  
**Director Div. Gestión y Resultados**

**JUAN MANUEL QUIROZ MEDINA**  
**Director Div. Revisión Cuentas**

**BOGOTÁ D.C., NOVIEMBRE DE 2000**

29

# INFORME DE LA EVALUACIÓN A LA GESTIÓN DEL IDIPRON, EN DESARROLLO DE LOS PROYECTOS EN EL PRIMER SEMESTRE DE 2000

## 1. UBICACIÓN DE LOS PROYECTOS

### **Determinación de las Prioridades**

En el capítulo II, del Título II del Acuerdo 06 de 1998, emanado del Concejo de Santafé de Bogotá D.C., se establece la Prioridad "INTERECCION SOCIAL" y en el capítulo VI del título antes citado, se establece la Prioridad "SEGURIDAD Y CONVIVENCIA"

### **Programas de la Prioridad de Interacción Social**

Para la Prioridad "Interacción Social", se establecieron tres programas, evidenciándose que el tercer programa denominado, "Mejoramiento de la Calidad y Aumento de la Cobertura de Servicios a grupos Vulnerables", pretende:

Ampliar el acceso efectivo y oportuno a los servicios de bienestar básico y a oportunidades de vinculación social, de la población en pobreza crítica y en condiciones de exclusión social; mediante acciones de protección y prevención, dirigidas principalmente a niños, ancianos y habitantes de la calle.

La superación de situaciones de crisis y de factores de riesgo social

Diseñar acciones encaminadas a cada uno de los grupos poblacionales señalados.

El programa también comprende el mejoramiento de las condiciones de infraestructura física y dotación de unidades operativas, la redefinición del esquema de atención a la población infantil, asimismo para la estrategia de atención a jóvenes y a la población de la tercera edad, se procurará proporcionar el pasaporte vital y para indigentes.



## 2 EVALUACIÓN DE LOS PROYECTOS

### 2.1 PROYECTO No. 4008 ATENCIÓN AL GAMINISMO Y A LA INDIGENCIA CALLEJERA

#### Objetivos del proyecto

Mediante la ampliación de centros de atención múltiples, animar a la población callejera a que los visite con mayor frecuencia.

#### Metas del Proyecto

Atender a 1200 jóvenes callejeros

#### Definición de actividades

1. Compra de Terrenos y Continuación de Construcción de Centros (Cocinas, baños patios, comedores, enfermerías, aulas, zonas recreacionales, etc).
2. Contratación y pago de Personal Necesario.
3. Sostenimiento y Mantenimiento físico de los Centros Existentes y Nuevos por 3. Convenios.
4. Actividades con Grupos, Paseos, Motivación y Otros.

#### 2.1.1 ASIGNACIÓN Y EJECUCIÓN PRESUPUESTAL

Para el presente año 2000 a junio se habían ejecutado en total \$ 505. 593. 055 de los cuales \$ 370.358.429 corresponden a giros y \$ 135.234.625 corresponden a las reservas, es decir los giros representan el 73% de la ejecución y las reservas significan el 27%. Con respecto al presupuesto definitivo de \$ 2.036.000.000 el total de ejecución significa apenas el 25 % porcentaje que es relativamente bajo considerando que han transcurrido los primeros seis meses de la vigencia actual, esto se debe a que los recursos planeados incluyeron ingresos por la venta de la Empresa de Telecomunicaciones de Bogotá E.S.P. transacción que no se realizó afectando de esta manera la ejecución financiera del proyecto.



EJECUCIÓN PRESUPUESTAL					
PERIODO	PTO DEF	GIROS	RESERVAS	EJECUCIÓN	% DE EJEC
1998	489.588.592	228.250.442	19.655.650	247.906.092	50.6%
1999	1.760.000.000	1.741.017.588	11.879.663.00	1.752.897.251	99.60%
2000	2.036.000.000	370.358.429	135.234.626	505.593.055	24.83%

En los últimos cinco años la ejecución presupuestal ha respondido a lo previsto con excepción del año 1998 en el que los gastos de inversión representaron el 50.6%, para los años 1995, 1996, 1997 y 1999 se logro comprometer no menos del 98% del presupuesto definitivo; considerando el valor invertido desde el año 1995 hasta junio del 2000 para el proyecto en análisis denominado atención al gaminismo y a la indigencia callejera la entidad ha comprometido gastos por valor de \$ 4.699 millones, de los cuales \$ 2.192 millones fueron invertidos en el Plan de Desarrollo Formar Ciudad y \$ 2.506 millones corresponden al presente Plan de Desarrollo Por la Bogotá Que Queremos.

#### 2.1.2 CUMPLIMIENTO DE METAS Y OBJETIVOS

Según el Plan Indicativo el IDIPRON fija como meta, para el proyecto 4008 "Atención al gaminismo y a la indigencia callejera", Beneficiar a 1200 jóvenes callejeros.

Para el logro de esta meta, se fijaron las siguientes actividades:

1. Compra de Terrenos y Continuación de Construcción de Centros (Cocinas, baños patios, comedores, enfermerías, aulas, zonas recreacionales, etc) 60%
2. Contratación y pago de Personal Necesario 30%
3. Sostenimiento y Mantenimiento físico de los Centros Existentes y Nuevos por Convenios 5%.
4. Actividades con Grupos, Paseos, Motivación y Otros 5%.



La actividad denominada Compra de Terrenos, Continuación Y Construcción de Centros fue desarrollada de la siguiente manera: En actividades de construcción tendientes ampliar y o sostener la cobertura del servicio mediante la finalización de obras civiles y mejoramiento de las sedes existentes se destinó el 36% del valor del proyecto principalmente mediante compromisos adquiridos en cuatro contratos de obra pública por valor promedio de \$ 43 millones y ordenes de compra de materiales y accesorios por valor total de \$ 7 millones. El terreno que se esperaba adquirir no se compro debido a que los recursos para este compromiso dependian de la venta de la Empresa de Telecomunicaciones E.S.P., este hecho implico que el avance del avance fisico fuese del 33.3%.

Respecto a la actividad contratación y pago de personal necesario, esta se realizo mediante los gastos de educación y salud en el que se invirtió un total de \$ 113 millones es decir el 22% de los gastos del proyecto, el objeto de estos contratos es en general de prestación de servicios de personal que realiza talleres de motivación lúdico culturales y alfabetización de los jóvenes los cuales participan del programa de IDIPRON en las Unidades Educativas Centros de Atención Múltiple e internados del IDIPRON; los servicios de salud se dirigen especialmente a la atención de enfermería y peluquería de los asistidos. Otros componentes menos representativos fueron los de asistencia jurídica, trabajo de la calle que es una labor que se realiza con los egresados del programa para ubicar a los diferentes habitantes de la calle en los sitios que frecuentan habitualmente y motivarlos a participar en el programa de IDIPRON,

En la actividad de Sosténimiento y Mantenimiento físico de los Centros Existentes y Nuevos por Convenios se realizaron actividades de vigilancia de los centros existentes mediante celebración de contratos por \$ 132 millones, además se adquirieron servicios generales y accesorios por \$ 32 millones.

En las actividades con grupos, motivación, paseos y otros la atención a los usuarios que hace la entidad por medio del proyecto consiste en una rutina diaria en la que se proporciona al habitante de la calle servicios de aseo, alojamiento, alimentación educación y salud, en los CAM los habitantes de la calle cuentan con servicios de duchas y baños, lavado de su ropa personal, refrigerio de un tinto, desayuno, almuerzo, actividades lúdico recreativas y trabajo en el aseo del CAM, y servicios médicos, de enfermería y odontología, conferencias y televisión.

En conclusión a junio 30 del 2000, las actividades presentan el siguiente cumplimiento: el avance físico correspondió a un 39% de promedio



ponderado por los siguientes conceptos: adquisición de terrenos con un avance de 33% contratación y pago de personal necesario 50%, sostenimiento y mantenimiento físico de los centro nuevos y existentes por convenios 33% y actividades con grupos y motivación 50%.

En la evaluación realizada a este proyecto, se determinó que el IDIPRON ha atendido a 800 usuarios en el primer semestre del 2000, equivalente al 66% de la meta establecida, que es atender en el año a 1200 habitantes de la calle.

Para los años anteriores las relaciones fueron las siguientes: en 1995 se logro el 100% de cumplimiento de las metas propuestas con la construcción de dos Centros de Atención Múltiple y la atención de 600 usuarios. En 1996 se realizo el 90% de las metas con la atención de los 300 usuarios que se habían propuesto atender y el avance en la construcción de un patio en el centro de la ciudad. En 1997 no se determino población objetivo en las metas y se construyeron dos patios para lograr un 90 % de cumplimiento, en 1998 se atendieron 645 usuarios de los 1200 que se esperaba atender y se avanzo en un 3% en la construcción de dos patios lo que implico que los logros representaran apenas el 25.81% de las metas propuestas. Finalmente para 1999 los resultados significaron el 100% de las metas propuestas con la atención de una población 1.200 beneficiarios del proyecto. Analizando el ultimo quinquenio el proyecto logra cumplir con sus metas propuestas en promedio en un 84.3%.

### **2.1.3 AVANCE FÍSICO Y CONTRATACIÓN**

Se examinó la idoneidad del objeto de la contratación celebrada la cual asciende a \$ 503 millones, comparado el monto contratado con el valor total presupuestado \$ 2.036 millones para la vigencia del 2000, se tiene que a junio 30/2000, se ha ejecutado el 27 %, los cuales fueron comprometidos mediante contratos de compra venta, ordenes de servicio, obra pública.

Las ordenes de compra sumaron en total \$ 10 millones – el 2% del rubro de inversión del proyecto –, las ordenes de servicio ascendieron a \$ 95 millones - con una participación de 19% - y los demás contratos sumaron un valor de \$ 396 millones – el 78 % del valor del proyecto.

Para determinar la idoneidad de las cuantías comprometidas en la ejecución financiera del proyecto se agruparon y sumaron los valores de acuerdo a



los diferentes objetos de la contratación los resultados indicaron el siguiente comportamiento:

En actividades de construcción tendientes ampliar y o sostener la cobertura del servicio mediante la finalización de obras civiles y mejoramiento de las sedes existentes se destinó el 36% del valor del proyecto principalmente mediante compromisos adquiridos en cuatro contratos de obra pública por valor promedio de \$ 43 millones y ordenes de compra de materiales y accesorios por valor total de \$ 7 millones.

El segundo componente en importancia fueron dos contratos de vigilancia para las Unidades Educativas y Centros de Atención del IDIPRON por valor total de \$132 millones que significaron el 26 % de la inversión del proyecto 4008.

El tercer grupo representativo fue el de educación y salud en el que se invirtió un total de \$ 113 millones es decir el 22% de los gastos del proyecto, el objeto de estos contratos es en general de prestación de servicios de personal que realiza talleres de motivación lúdico culturales y alfabetización de los jóvenes los cuales participan del programa de IDIPRON en las Unidades Educativas Centros de Atención Múltiple e internados del IDIPRON; los servicios de salud se dirigen especialmente a la atención de enfermería y peluquería de los asistidos.

Por último los componentes menos representativos fueron los de asistencia jurídica, trabajo de la calle que es una labor se realizada con los egresados del programa para ubicar a los diferentes habitantes de la calle en los sitios que frecuentan habitualmente y motivarlos a participar en el programa de IDIPRON, las labores de conducción realizada mediante contratos de prestación de servicio y los gastos generales. La suma de estos conceptos arroja un valor total de \$ 76 millones que representaron el 16% restante de la inversión.

#### COMPARACIÓN DE COSTOS DE COMPROMISOS ADQUIRIDOS.

Para complementar el análisis del criterio de economía se compararon la adquisiciones del proyecto con los precios del mercado y determinar así determinar si se esta incurriendo en sobre-costos de contratación, en este caso se realizo un seguimiento al valor de las ordenes de servicio contratadas, estas comprometieron \$ 95 millones que representaron el 18% del total de la inversión asignada al proyecto, el comportamiento observado fue el siguiente:



En total se contrataron 27 ordenes de servicio las cuales comprendieron desde el nivel profesional hasta el nivel operativo, el costo mensual promedio de los servicios personales contratados por el IDIPRON arrojó un resultado de \$693.143 valor que se considera como normal para los diferentes niveles ocupacionales comprendidos. De manera discriminada se presentó el siguiente comportamiento: los servicios profesionales tuvieron un costo mensual promedio de \$ 932.283, los servicios asistenciales tuvieron un costo mensual promedio de \$ 647.127, por último los valores registrados en conducción y servicios operativos arrojaron promedios mensuales de \$ 543.527 y \$ 517.500 respectivamente. Estos costos reflejan para la muestra de 27 ordenes servicio seleccionadas, valores considerados dentro de lo normal comparados con los costos de personal que se remuneran en la Administración Central Distrital. En cada una de las ordenes de servicio analizadas se examinó a su vez que el costo promedio no excediera el valor presentado en el mercado encontrándose diferencia únicamente para el caso del contrato 424 celebrado con el señor Fidel Ernesto Burbano Herrera que se contrato por valor de \$ 1980.000 por dos meses es decir un valor mensual de \$ 990.000, valor que excede el promedio mensual remunerado para los conductores de esta misma entidad en \$ 542.527.

#### **2.1.4 EVALUACIÓN DE LA CALIDAD DE LOS PROYECTOS**

La atención a los usuarios que hace la entidad por medio del proyecto consiste en una rutina diaria en la que se proporciona al habitante de la calle servicios de aseo, alojamiento, alimentación educación y salud, en los CAM los habitantes de la calle cuentan con servicios de duchas y baños, lavado de su ropa personal, refrigerio de un tinto, desayuno, almuerzo, actividades lúdico recreativas y trabajo en el aseo del CAM, y servicios médicos, de enfermería y odontología, conferencias y televisión.

Sobre estos servicios se lleva un reporte diario de control de asistencia diaria, esta información no se encuentran consolidada en una base de datos para hacer un seguimiento puntual a los resultados que se logran por medio del proyecto, de igual forma la entidad no realiza informes de seguimiento y de evaluación ex post que permita conocer la frecuencia con que los diferentes habitantes visitan los Centros de Atención, la cantidad de ellos que reciben los servicios de enfermería, odontología apoyo psicológico y tampoco el numero de personas que continúan en el programa y que son remitidos a otras etapas del proceso, la ausencia de este tipo de información impide que se haga un reconocimiento verdadero de la labor adelantada por la falta de



una cuantificación más detallada de los resultados alcanzados y de su impacto en las diferentes localidades.

### 2.1.5 INDICADORES

#### Eficiencia del proyecto

$$1) \frac{\text{Avance físico obtenido} \times \text{tiempo previsto} \times \text{recursos previstos}}{\text{Avance físico previsto} \times \text{tiempo utilizado} \times \text{recursos utilizados}} = \text{Eficiencia}$$

$$\frac{2.34 \text{ actividades realizadas} \times 12 \text{ meses} \times \$2.036 \text{ millones de Ppto def.}}{6 \text{ actividades previstas} \times 6 \text{ meses} \times \$505 \text{ millones ejecutado}} = 3.14.$$

Este indicador señala que la entidad, en el desarrollo o ejecución del proyecto No 4008 no fue altamente eficiente.

#### Eficacia

$$1) \frac{\text{Número de actividades cumplidas}}{\text{Número de actividades previstas}} \times 100 = \text{Avance físico del proyecto}$$

El avance físico fue del 39% por que se cumplieron en total 2.34 actividades de las 6 que se esperaba adelantar en el proyecto.

Para desarrollar este indicador; tenemos

$$\frac{2.34 \text{ actividades cumplidas}}{6 \text{ actividades programadas}} \times 100 = 39\% \text{ de avance físico del proyecto}$$



$$2) \frac{\text{Población usuaria programada}}{\text{Universo que requiere el servicio}} \times 100 = \% \text{ de población a ser atendida}$$

$$\frac{1200 \text{ jóvenes}}{2.164 \text{ jóvenes que requieren el servicio}} \times 100 = 55 \% \text{ de población a ser atendida}$$

$$3) \frac{\text{Población atendida}}{\text{Población que requiere el servicio}} \times 100 = \% \text{ de población a ser atendida}$$

$$\frac{800 \text{ jóvenes diarios}}{2.164 \text{ jóvenes que requieren el servicio}} \times 100 = 37 \% \text{ de población a atendida}$$

$$4) \frac{\text{Población atendida}}{\text{Población programada}} \times 100 = \% \text{ de población atendida}$$

$$\frac{800 \text{ jóvenes}}{1200 \text{ jóvenes diarios}} \times 100 = 67 \% \text{ de población a atendida}$$

Ppto ejecut.	Actividades realiz.	Tiempo programado	
-----	+ -----	+ -----	
Ppto defin.	Actividades program	Tiempo ocupado	
-----	-----	-----	= Eficacia
	3		

505	2.34	12	
-----	+ -----	+ -----	
2036	6	6	
-----	-----	-----	= 0.87
	3		



Se considera que el manejo del proyecto no es eficaz.

## **2.2 PROYECTO No. 4013 EDUCACIÓN DE INDIGENTES MEDIANTE LA CAPACITACIÓN DE EXCALLEJEROS BACHILLERES**

### **Objetivos del Proyecto:**

Capacitar a un grupo de Egresados del Programa para que intervengan en la solución del problema de la Juventud Callejera.

### **Metas del Proyecto:**

Capacitar a 122 jóvenes egresados para los múltiples trabajos que Idiprón realiza en las calles.

### **Definición de Actividades**

1. Actividades de formación teórica y práctica.
2. Actividades de intervención, motivación en problemáticas específicas de la calle.
3. Contratación y reconocimiento a operadores en primer y segundo nivel.

### **2.2.1 ASIGNACION Y EJECUCION PRESUPUESTAL**

Este proyecto está dirigido hacia los jóvenes que han culminado el Grado 11 durante su permanencia en el programa Bosconia - La Florida, tiempo que oscila entre cinco y diez años, una vez han pasado por los patios y vivido las diferentes etapas hasta llegar a la Florida.

Dentro de la filosofía que maneja el Sacerdote Javier de Nicoló, considera conveniente que el joven entre en una etapa de contacto directo con la sociedad, debido a que, por la permanencia en los internados, desconoce la realidad a la que tendrá que enfrentarse al terminar su estancia en el programa.



Se considera a esta etapa como un "Año Rural".

A partir de la vigencia de 1998, el comportamiento presupuestal ha sido el siguiente:

EJECUCION PRESUPUESTAL					
PERIODO	PPTO DEF.	GIROS	RESERVAS	EJECUCION	% EJECUCION
1998	150.111758.000	141.029.299.	————	141.029.299	93.9
1999	470.000.000	431.785.051	————	431.785.051	91.8
2000	310.000.000	219.858.787	23'658.713	243'427.500	78.5

Junio 30 del 2000

Revisados los giros presupuestales hasta Junio 30 del 2000, frente a las órdenes de pago, encontradas en el archivo de la contratación evaluada, se determinó que los registros se realizaron oportunamente por los valores señalados en las órdenes de pago. Se evidenció que se expidieron los respectivos Certificados de disponibilidad y Reservas Presupuestales y los pagos corresponden al PAC fijado.

## 2.2.2 CUMPLIMIENTO DE METAS Y OBJETIVOS

Según el Plan Indicativo, IDIPRON fija como meta, para el Proyecto 4013 "Educación de Indigentes mediante la Capacitación de Excallejeros Bachilleres", Capacitar a 122 jóvenes egresados, para los múltiples trabajos que Idiprón realiza en las calles.

Para el logro de esta Meta, se fijaron las siguientes Actividades:

1. Formación Teórica y Práctica.
2. Intervención y Motivación en Problemáticas Específicas de la Calle.
3. Contratación y Reconocimiento a Operadores en primer y segundo nivel.

Funciona de la siguiente manera: Idiprón contrata a través de firmas encargadas de la administración de proyectos, la vinculación laboral de los egresados; a través de ella, los jóvenes se enteran sobre los beneficios legales a que tienen derecho, son afiliados a: E.P.S, A.R.S, Caja de Compensación, Fondo de Pensiones, y reciben un salario superior al mínimo



legal, con él deben cubrir sus necesidades básicas y dejar una porción para el ahorro; esta vinculación dura por lo general un año. En contraprestación, los asistidos deben prestar sus servicios en los diferentes patios y sitios donde se aplica el programa de Idipron, como por ejemplo, trabajo en la calle (visitando camadas y lugares donde habitan niños de la calle), patios (Bosconia, La Once, Belén, etc), internados (Liberia) y casas para trapecistas.

Es indispensable el servicio que prestan al Programa estos jóvenes que reciben el nombre "educadores"; sin ellos el acceso a los continuos habitantes de la calle se haría muy difícil pues son ellos quienes conocen el lenguaje usado en el medio, los sitios a dónde llegar, la vida misma que se desarrolla en ese ambiente marginal.

Este Proyecto también incluye jóvenes que han logrado el ingreso a la universidad; actualmente se encuentra un estudiante becado, que adelanta sus estudios en la Universidad de Los Andes; colabora con el Programa trabajando y recibe salario para su sostenimiento.

Cabe mencionar el hecho que, una de las políticas de la Entidad es efectuar la selección, entre el grupo de los operadores, a los mejores, para vincularlos oficialmente a la misma, mediante contratación (actualmente hay 15 jóvenes vinculados).

Los jóvenes reciben capacitación para desempeñar su trabajo como colaboradores del Programa, instruyéndolos sobre la manera cómo deben realizar el contacto con los niños, la forma de llegar a las camadas; aprenden a analizar el grupo al cual van a contactar (si es mixto, si está manejado por un "largo", quién es el líder, etc); a realizar actividades lúdicas, para posteriormente, motivarlos con chocolatadas.

En conclusión, a Junio 30 del año en curso, las Actividades presentan el siguiente cumplimiento:

1. Formación Teórica y Práctica : 35%
2. Intervención y Motivación en Problemáticas Específicas de la Calle : 35%
3. Contrat. y Reconocimiento a Operadores en primer y segundo nivel: 30%

### 2.2.3 AVANCE FISICO Y CONTRATACION

Se revisó y evaluó el 100% de la Contratación celebrada, en el primer semestre del 2000, referente al Proyecto 4013, la cual ascendió a



\$219'858.787, representados en 18 Contratos, a saber: 3 de Prestación de Servicio y 15 por concepto de Ordenes de Servicio.

Comparado el monto contratado (\$219'858.787) con el valor total presupuestado (310'000.000) para la vigencia del 2000, se tiene que a junio 30, el 78,5% del presupuesto total, se ha destinado a la contratación, quedando Reservas por 23'568.713.

#### 2.2.4 EVALUACION DE LA CALIDAD DE LOS PROYECTOS

El proyecto está destinado a complementar el trabajo realizado durante los años en que los jóvenes han formado parte del Programa Bosconia – La Florida, preparándolos para asumir el rol de ciudadanos productivos.

Tuvo una asignación presupuestal de 310'000.000; fue ejecutado, a junio 30, el 78,5%.

La Meta Poblacional a atender fue de 100 personas, de ambos sexos, quienes son jóvenes callejeros Egresados del Programa Idiprón, que actúan como Grupo de Apoyo para los múltiples trabajos que se realizan en las calles. La Meta Programada fue de 122 y la ejecutada, a junio 30 fue de 79 jóvenes. Los beneficiarios de este proyecto están ubicados en toda la ciudad.

Con base en las visitas realizadas tanto a los jóvenes que lo ejecutan y a las empresas contratadas – PROYACOL y LABORAMOS – se concluye que, a través de este proyecto se ha logrado que los jóvenes incrementen su autoestima y adquieran mayor responsabilidad frente a la nueva oportunidad que el Programa les brinda, como es la vinculación laboral, el conocimiento de los beneficios a nivel de prestaciones sociales y de atención en salud y ante todo, del ahorro, básicos que le permitirán tener una mejor calidad de vida, en unión de los suyos.

#### 2.2.5 INDICADORES

##### **Eficiencia del Proyecto**

Ef: Avance Físico Obtenido X Tiempo Previsto X Recursos Previstos  
Avance Físico Previsto X Tiempo Utilizado X Recursos Utilizados



75

Aplicando la fórmula a Junio 30/00:

$$\text{Ef: } \frac{1 \times 12 \times 310'000.000}{1 \times 4 \times 243'427.500} \quad \text{Ef: 3.8 - Altamente Eficiente}$$

Aplicado este indicador, se observa un resultado excesivamente eficiente, debido a que, como consecuencia de la aplicación de la filosofía del proyecto, para alcanzar la cobertura programada, se efectuaron vinculaciones laborales por corto tiempo (Promedio 3 meses), con lo cual se alcanzó la meta en un 64,7%, a junio 30 (79 jóvenes), quedando pendiente la terminación del contrato con la empresa Proyacol, que inició en Junio 15/00, en el que atenderían los 41 jóvenes restantes.

**Eficacia:**

Avance Físico del Proyecto

$$\text{AF: } \frac{\text{N}^\circ \text{ Actividades Cumplidas}}{\text{N}^\circ \text{ Actividades Programadas}} \times 100$$

$$\text{AF: } \frac{3}{3} \times 100 \quad \text{AF: 100\%}$$

Nivel de Cobertura

$$\text{NC: } \frac{\text{Población usuaria proyecto}}{\text{Univ. Que requiere servicio}} \times 100$$

$$\text{NC: } \frac{122}{\text{Indeterminado}} \times 100$$

NC no se puede obtener, por cuanto la población es flotante.

$$\text{NC: } \frac{\text{Cobertura Alcanzada}}{\text{Cobertura Program}} \times 100$$



45

NC:  $\frac{79}{122} \times 100$  NC: 64,7 porcentaje de cumplimiento programado.

= Pertinencia de los Contratos con Metas y Objetivo del Proyecto:

Suscribieron 18 contratos, a saber:

2 Contratos de Prestación de Servicios, relacionados con actividades de apoyo logístico, ejecutando estrategias de recuperación de niños y personas en condiciones de indigencia.

1 Contrato de Capacitación, con programas de educación lúdica y generación de actividades flexibles en personas que sufren abandono o abuso.

15 Ordenes de Servicio, para la realización de actividades de Intervención y Motivación en problemáticas específicas de la calle.

De lo anterior se concluye que los contratos celebrados guardan relación tanto con la Meta como con el Objetivo propuestos.

**Indicador de Eficacia:**

$$\frac{\text{Ejec. Pptal en pesos}}{\text{Ppto Definitvo en pesos}} + \frac{\text{Metas A lcanzadas}}{\text{Metas Programadas}} + \frac{\text{Tiempo Programado}}{\text{Tiempo Empleado}}$$

3

Aplicando la fórmula a Junio 30/00:

$$\text{Ef: } \frac{243'427.500}{310'000.000} + \frac{1}{1} + \frac{4}{12} / 3$$

$$\text{Ef: } 0,78 + 1 + 0,3 / 3 \quad \text{Ef: } 0,70 \text{ Eficaz}$$

- Se estableció que el proyecto fue Eficaz, a junio 30, en la medida en que se obtuvieron los resultados esperados, teniendo en cuenta que las Actividades y la Meta fueron programadas para todo el año.



### **2.3 PROYECTO No. 4016 CAPACITACIÓN PARA JÓVENES TRABAJADORES DE LA CALLE**

#### **Objetivos del Proyecto:**

Proporcionar a la juventud callejera espacios donde las jornadas de trabajo los lleve hacia un cambio, a través de jornadas breves e impactantes.

#### **Metas del Proyecto:**

Atender a 1700 jóvenes carentes de apoyo familiar y social en los distintos centros.

#### **Definición de Actividades.**

Selección y motivación de jóvenes.

Contratación y pago de personal necesario.

Compra de materiales varios.

Transporte de jóvenes de barrios apartados del centro de la ciudad.

Desarrollo de Actividades Educativas, apoyo y motivación a asistidos.

#### **2.3.1 ASIGNACION Y EJECUCION PRESUPUESTAL**

El Proyecto está dedicado especialmente a atender a jóvenes pandilleros, marginados sociales, denominados "Trapevistas", con una edad que oscila entre 14 y 18 años, consumen algún tipo de droga alucinógena, habita en la calle la mayor parte del tiempo, son rechazados en los centros educativos o no han tenido algún tipo de educación escolar y, como consecuencia de su "actividad", son delincuentes activos o potenciales, por lo tanto, se ha pretendido crear "filtros" donde lleguen éstos jóvenes a recibir orientación, educación y la posibilidad de ser útiles a la sociedad realizándose una labor de prevención y curación.



A partir de la vigencia de 1998, el comportamiento presupuestal ha sido el siguiente:

EJECUCION PRESUPUESTAL					
PERIODO	PPTO DEF.	GIROS	RESERVAS	EJECUCION	% EJECUCION
1998	155.845.026	146.188.905	-----	146.188.905	93.8
1999	527.000.000	523.974.508	-----	523.974.508	99.4
2000	521.000.000	309.407.289	107.040.409	416.447.698*	79.9

\*Junio 30 del 2000

Revisados los giros presupuestales hasta Junio 30 del 2000, frente a las órdenes de pago, encontradas en el archivo de la contratación evaluada, se determinó que los registros se realizaron oportunamente por los valores señalados en las órdenes de pago. Se evidenció que se expidieron los respectivos Certificados de disponibilidad y Reservas Presupuestales y los pagos corresponden al PAC fijado.

### 2.3.2 CUMPLIMIENTO DE METAS Y OBJETIVOS

Según el Plan Indicativo, IDIPRON fija como Meta, para el Proyecto 4016 "Capacitación para Jóvenes Trabajadores de la Calle", Atender a 1700 Jóvenes carentes de apoyo familiar y social en los distintos Centros.

Para el logro de esta Meta, se fijaron las siguientes Actividades:

Selección y motivación de jóvenes.

Compra de materiales varios.

Transporte de jóvenes de barrios apartados del centro de la ciudad.

Contratación y pago de personal necesario.

Desarrollo de Actividades Educativas, apoyo y motivación a asistidos.



La actividad selección y motivación de jóvenes inicialmente, fue desarrollada a través de lo que se llamó, "la gran cosecha", un trabajo permanente de calle contactando a los muchachos, en los parques, video juegos y parches de los barrios marginales motivados por actividades deportivas, paseos y meriendas. Actualmente además, del trabajo de calle realizado por un grupo menor de educadores de Idipron, los muchachos integrantes del Programa presentan a los posibles candidatos que son aceptados luego de efectuarse una visita domiciliaria y verificar si reúne las condiciones para integrar al mismo.

**Contratación y pago de personal necesario.** Esta actividad ha sido realizada durante el primer semestre del 2000 mediante la suscripción de once (11) contratos por prestación de servicios personales por cuantía de \$124.269.000.00, con vigencia de un año, corresponden a la contratación realizada para dotar a las Unidades Educativas del personal docente y de apoyo (Trabajadora social) , en su Programa de Educación Permanente – PEP.

De la misma manera a través de esta actividad se firmaron 86 órdenes de servicio por cuantía de \$131.399.411 dedicadas a la contratación de jóvenes bachilleres con una vigencia de cinco (5) meses, encargados de ejercer la orientación permanente y de aplicar las directrices determinadas por los docentes y por los directores de las Unidades Educativas, así mismo, promotoras sociales destinadas a apoyar a las trabajadoras sociales, en las visitas domiciliarias de los trapevistas y demás jóvenes del Programa.

- En la realización de la Actividad **Compra de materiales varios**, durante el primer semestre del 2000 se efectuaron 2 ordenes por prestación de servicios por valor de \$9.312.438.00 para la adquisición de compra elementos médicos a ser utilizados en los consultorios de la Unidad Educativa de Santa Lucía y 37 órdenes de compra, con el objeto de dotar a las diferentes Unidades Educativas de los elementos necesarios para su funcionamiento por valor de \$29.700.849.00, analizadas los soportes suministrados por Tesorería se determinó que cumplieron con los requisitos legales exigidos.

Por **Gastos de Transporte de jóvenes de barrios apartados del centro de la ciudad**, se realizaron giros por \$36.406.000.00 relacionados en comprobantes de Tesorería con sus respectivos soportes, el mecanismo para su ejecución durante los primeros tres meses del 2000 se realizó a través de Resoluciones emitidas por el Director General teniendo en cuenta el listado de jóvenes inscritos en las unidades educativas, a partir de mayo se crearon



las cajas menores especiales cuyo reintegro se hace mensualmente, estos giros corresponden al auxilio de \$500.00 que le son donados a cada joven para su desplazamiento.

Para efecto de dar cumplimiento con la Actividad **Desarrollo de actividades Educativas, apoyo y motivación de asistidos**, se realizaron 24 ordenes de servicio por \$85.360.000.00 correspondientes a la contratación de personal encargado de aplicarla con periodos de vinculación que oscilan entre 6 meses y 1 mes, 21 ordenes de ejecutaron durante el primer semestre y las 3 restantes se iniciaron en junio 1 con terminación en octubre y diciembre.

En conclusión, a Junio 30 del año en curso, las Actividades presentan el siguiente cumplimiento:

Selección y motivación de jóvenes: 12%  
Contratación y pago de personal necesario: 30%  
Compra de materiales varios: 10%  
Transporte de jóvenes de barrios apartados del centro de la ciudad: 15%  
Desarrollo de Actividades Educativas, apoyo y motivación a asistidos: 33%

### 2.3.3 AVANCE FISICO Y CONTRATACION

Se revisó y evaluó el 100% de la Contratación celebrada, en el primer semestre del 2000, referente al Proyecto 4016, la cual ascendió a \$416.447.698.00.

Comparado el monto contratado (\$416.447.698.00) con el valor total presupuestado (\$521.000.000.00) para la vigencia del 2000, se tiene que a junio 30, el 68.4% se ha destinado a la contratación de personal por prestación de servicios o por ordenes de servicios, equivalente a \$350.340.849 y el 1.3% a dotación de suministros para su funcionamiento.

### 2.3.4 EVALUACION DE LA CALIDAD DE LOS PROYECTOS



57

De acuerdo con el trabajo de campo realizado por la auditoría a los diferentes centros donde funciona el proyecto se verificó que: a través de la actividades aplicadas se ha mejorado la calidad de vida de los jóvenes pandilleros ofreciéndoles educación, alimentación (desayuno o merienda y almuerzo), estímulo y sobre todo aplican el lema "mas que enseñar a los jóvenes trapevistas los educamos para vivir en sociedad".

De acuerdo con el estudio realizado al proyecto, se determina que, ayuda a mejorar no solamente la calidad de vida de los beneficiados sino que su acción se ha reflejado en la ciudadanía Bogotana librándola de posibles delincuentes.

### 2.3.5 INDICADORES

#### Eficiencia del Proyecto

$$\frac{\text{Avance físico obtenido x tiempo previsto x recursos previstos}}{\text{Avance físico previsto x tiempo utilizado x recursos utilizados}} = \text{Eficiencia}$$

$$\frac{\text{actividades realizadas x 12 meses x 521.0 millones de Ppto def.}}{5 \text{ actividades} \quad \quad \quad \text{x 6 meses x 416.5 Ppto. ejecutado}} = 2.5$$

Este indicador muestra que la entidad en el desarrollo del proyecto fue altamente eficiente.

2) Valor de los compromisos = valor ejecutado  
\$416.5 = 416.5 \*en millones de pesos

No hay diferencia lo que indica que el manejo del registro presupuestal de inversión de los recursos ha sido eficiente.



### Eficacia

$$\frac{\text{Número de actividades cumplidas}}{\text{Número de actividades previstas}} \times 100 = \text{Avance físico del proyecto}$$

En la evaluación de las actividades se obtuvo el nivel de ejecución a junio 30/2000, en término de porcentaje. Para este análisis se toma el promedio de ejecución de las 5 actividades que corresponde al 74,5%, de donde se concluye que se ejecutó 3.72 es decir se realizó partes de actividades.

$$\frac{3.72 \text{ actividades cumplidas}}{5 \text{ actividades programadas}} \times 100 = 74.5 \text{ de avance físico del proyecto}$$

### Nivel de cobertura

$$2) \frac{\text{Población usuaria programada}}{\text{Universo que requiere el servicio}} \times 100 = \% \text{ de población atendida}$$

El anterior indicador no aplica en este caso porque no existe censo población para éste caso.

$$3) \frac{\text{Población atendida}}{\text{Población que requiere el servicio}} \times 100 = \% \text{ población atendida}$$

No aplica por la razón anterior.

$$4) \frac{\text{Población atendida}}{\text{Población programada}} \times 100 = \% \text{ de población atendida.}$$



$$\frac{713^*}{1700} \times 100 = 41.9\%$$

junio 30/2000  
1700

Este indicador muestra un porcentaje de cobertura inferior al 50% debido en gran parte a que aún no se han concluido y dotado las casas que van a albergar a los demás jóvenes del proyecto como son: la casa de Arborizadora Alta, y la casa del Perdomo con una capacidad de 400 muchachos cada una .

$$\frac{\begin{array}{l} \text{Ppto ejec.} \\ \text{Ppto. Defin.} \end{array} + \frac{\begin{array}{l} \text{Actividades realiz} \\ \text{Actividades program.} \end{array}}{3} + \frac{\begin{array}{l} \text{Tiempo programado} \\ \text{Tiempo ocupado} \end{array}}{3}}{3} = \text{Eficacia}$$

$$\frac{\begin{array}{l} 416.5 \\ 521.0 \end{array} + \frac{\begin{array}{l} 5 \\ 5 \end{array}}{3} + \frac{\begin{array}{l} 12 \\ 6 \end{array}}{3}}{3} = 1.26$$

Se considera que proyecto es altamente eficaz .

#### 2.4 PROYECTO No. 7054 ATENCIÓN A LAS MADRES DE LA JUVENTUD MARGINADA

Objetivos del proyecto



Lograr que las niñas y jóvenes de la calle, manifiesten una actitud compensatoria respecto a la forma de educar a sus hijos la cual, plasma en sus prácticas educativas y en la forma como asumen su rol.

### Metas del Proyecto

Beneficiar a 300 mujeres mejorando la calidad de vida, contribuyendo a su desarrollo físico, social y espiritual.

### Definición de actividades

Selección, identificación y motivación de madres adolescentes a ser atendidas.

Contratación y pago de personal.

Materiales varios y otros insumos necesarios

Desarrollo de actividades de salud, apoyo y otros.

### 2.4.1 ASIGNACIÓN Y EJECUCIÓN PRESUPUESTAL

Este proyecto va dirigido a madres de niños y jóvenes vinculados a los diversos programas de IDIPRON, marcando características de bajo nivel de escolaridad, problemas familiares antecedentes de abuso y maltrato, baja autoestima, desempleo o empleo inestable dificultades para el acceso médico, embarazos precoces en las hijas, entre otros factores que configuran una problemática de desestabilidad social con causas y efectos sobre las condiciones sico-afectivas de las madres y en general de cada uno de los miembros de la familia.

A partir de la vigencia de 1999, el comportamiento presupuestal ha sido el siguiente:

(Valores en millones de pesos)

PERIODO	PTO DEF	GIROS	RESERVAS	EJECUCIÓN	% DE EJEC
1998	-0-	-0-	0-	-0-	-0-
1999	123.0	119.1	-0-	119.1	96.8%
2000	135.0	32.0	51.9	*83.9	62.18%



\* Junio 30 del 2000

Revisados los giros presupuestales hasta junio 30 del 2000, frente a las órdenes de pago, encontradas en el archivo de la contratación evaluada, se determinó que los registros se realizaron oportunamente por los valores señalados en las órdenes de pago. Se evidenció que se expidieron los respectivos certificados de disponibilidad y reserva presupuestales y los pagos corresponden al PAC fijado.

#### **2.4.2 CUMPLIMIENTO DE METAS Y OBJETIVOS**

Según el Plan Indicativo el IDIPRON fija como meta, para el proyecto 7054 "Atención a la Madres de La Juventud Marginada", Beneficiar a 300 mujeres mejorando la calidad de vida, contribuyendo a su desarrollo físico, social y espiritual.

Para el logro de esta meta, se fijaron las siguientes actividades:

Selección, identificación y motivación de madres adolescentes a ser atendidas.

Contratación y pago de personal.

Materiales varios y otros insumos necesarios

Desarrollo de actividades de salud, apoyo y otros.

La actividad denominada "Selección, identificación y motivación de madres adolescentes a ser atendidas", fue desarrollada de la siguiente manera:

Por intermedio de los niños internos y jóvenes trapevistas que asisten a las Unidades Educativas, se ubican las direcciones de las madres y mediante invitaciones y visitas domiciliarias, se les induce a participar en las diferentes actividades que se tienen destinadas para ellas.

Esta selección e identificación es reforzada mediante encuestas realizadas a las madres, con el fin de establecer aspectos Psico-sociales, de actitudes y valores frente a la sexualidad, la procreación, la crianza de los hijos, condiciones personales y socio-familiares que condujeron al abandono o deserción de los niños en la relación con su entorno familiar.



Dentro de esta encuesta se manejan las siguientes variables:

Características de la vivienda  
Características del hogar  
Características de los miembros del hogar  
Características de la madre "migración"  
Características de los hijos  
Fecundidad  
Planificación  
Uniones Conyugales  
Educación

En la evaluación se determinó que durante el primer semestre del 2000, se han atendido a 220 madres, que frente a la meta anual establecida de atender a 300 madres su cumplimiento es del 73.3%.

Respecto a la actividad "Contratación y pago de personal", se establece que se celebraron- 8 contratos de prestación de servicios relacionados con las actividades necesarias para la capacitación y mejoramiento personal y familiar de las Madres. Esta contratación, durante el primer semestre del 2000 ascendió a \$77.6 millones.

Analizada la contratación, se determinó que uno de los contratos tiene como fecha de iniciación a partir de abril del año 2000 y una duración de nueve meses. Los siete restantes la fecha de iniciación corresponde a junio 01 ó 15 de junio del citado año. Estos contratos tienen un término de duración de cuatro meses.

Con base en lo anterior, se tiene que a junio 30/2000, esta actividad presenta un cumplimiento de la siguiente manera:

Primer contrato. Ejecutados 3 meses de 9 meses, equivalente al 33%

Los restantes siete contratos. Se toma un mes de ejecución sobre 4 meses, que equivale al 25%.

En conclusión, la actividad analizada, se considera cumplida en un promedio del 29%



57

La actividad "Materiales varios y otros insumos necesarios", se realizó mediante la Res. 213 de 2000, por valor de \$6.0 millones de pesos. Con el objeto de cumplir actividades especiales de apoyo y motivación en época de Semana Santa. Con un tiempo de duración de 3 días.

Para el "Desarrollo de actividades de salud, apoyo y otros", el IDIPRON ha realizado un taller por cada uno de los siguientes temas:

#### **Taller de Mejoramiento del hogar**

Reciben orientación sobre el aseo personal y de sus viviendas lo que consideran un elemento nuevo y positivo para lograr un mejor vivir. Se destaca la importancia de estar bien y sentirse bien presentada, limpia y arreglada y así fortalecer la autoestima.

#### **Taller de Autocuidado**

El tema a tratar es el de auto-reconocimiento del cuerpo y el auto-cuidado. Se comentan experiencias maternas traumáticas en su mayoría, frecuentes rupturas afectivas, que demuestran a través del taller la incertidumbre acerca "de que va a pensar de mí" llegándose a manifestar una sobre-valoración de su misma condición de madres como aparente factor de estabilidad que esconde una situación de ansiedad depresiva.

#### **Taller de nutrición y Culinaria**

Se le enseña los buenos hábitos alimenticios. Para que eviten la destrucción en sus familias. En este taller se observa que algunas madres han asistido a cursos de formación con el ICBS y el DABS.

#### **Taller de Alfabetización y Nivelación Escolar**

Se inicia formación de aprendizaje para aquellas madres que no saben leer ni escribir sobre todo en el grupo mayor de 50 años y de extracción campesina.

#### **Talleres de Relaciones Humanas y manejo de Labores de Oficina**

Se trata de lograr sensibilizar a las madres sobre las diversas posibilidades que existen en el trato con los demás partiendo del amor propio y del logro



de una buena comunicación aprendiendo a ser antes de hablantes unos buenos escuchas.

Se trabajan temas de auto-imagen para un mejor desenvolvimiento en el medio externo, la casa, el barrio, y el trabajo. También se les enseña la forma en que se debe diligenciar una hoja de vida.

Los materiales para estas actividades son entregados por una promotora de Trabajo Social, quien es la responsable de entregar y controlar la recogida del material al final de cada clase. Una vez finalizado el curso o taller, se hacen exposiciones y clausuras de tal manera que esto ayude al autoestima y se sientan orgullosas e importantes de la labor desarrollada.

La Asistencia a estos talleres durante el primer semestre del 2000 fue de 220 madres.

Por otra parte se observa que durante el segundo semestre de 1999 se llevo a cabo cursos de capacitación en las modalidades de:

- Corte de Cabello
- Modistería
- Arreglos Navideños
- Cajas Decorativas
- Moños y Empaques

Con una intensidad de 30 horas. Se manejan diferentes horarios de manera que todas las madres tengan la oportunidad de asistir; Estos cursos fueron dictados por compensar.

Es de anotar que tanto los niños que están internos bajo la protección de IDIPRON, el grupo de trapecistas y las madres buscan una oportunidad de superación por las bajas condiciones en las que viven.

Este proyecto se desarrolla en la unidad educativa del Perdomo y Bosa, dentro de su organización se manejan hojas de vida de cada muchacho en donde se lleva la foto de la familia y del muchacho, y la encuesta realizada a la madre.

Se indagó con algunas madres, sobre la atención que reciben y manifestaron haber tomado talleres de culinaria, arreglos navideños, capacitación escolar etc. Desean seguir vinculadas al proyecto para aprender más cosas.



Igualmente hablaron de los beneficios que reciben sus hijos que están vinculados a los proyectos que desarrolla el IDIPRON. Esta actividad se considera cumplida en el 100%, debido a que en dichos talleres, se les orienta para tener buena salud y cuidado de sus cuerpos, así como los talleres de apoyo para el progreso personal y económico, al aprender algún arte, que posteriormente se explotará.

En conclusión a junio 30 del 2000, las actividades presentan el siguiente cumplimiento:

1. Selección, identificación y motivación de madres adolescentes	
2. a ser atendidas.	73.3%
3. Contratación y pago de personal.	29.0%
4. Materiales varios y otros insumos necesarios	100.0%
5. Desarrollo de actividades de salud, apoyo y otros.	100.0%

#### 2.4.3 AVANCE FÍSICO Y CONTRATACIÓN

Se revisó el 100% de la contratación celebrada en el primer semestre del 2000, referente al proyecto 7054, la cual asciende a \$77.6 millones, representados en 8 contratos de prestación de servicios.

Comparado el monto contratado (\$77.6 millones) con el valor total presupuestado (\$135.0 millones) para la vigencia del 2000, se tiene que a junio 30/2000, el 62.17%, del presupuesto total, se ha destinado a contratación de prestación de servicios.

#### 2.4.4 EVALUACIÓN DE LA CALIDAD DE LOS PROYECTOS

Con base a las visitas realizadas a los Centros Educativos se verificó que

En el desarrollo directo del proyecto 7054, se apreció que en las actividades desarrolladas por el IDIPRON, dirigidas a las madres, se les estimula el "autoestima" con el objeto de dignificarla como persona valiosa en la sociedad. Igualmente, se observa que los educadores presentan actitudes de comprensión y aprecio hacia las señoras.



60

En conclusión, el proyecto genera resultados muy positivos para la sociedad y coadyuva al mejoramiento de las relaciones entre Madres e hijos y en general en cada uno de estos hogares. Además evita que se siga propagando la deserción de los niños en la relación familiar.

#### 2.4.5 INDICADORES

##### Eficiencia del proyecto

$$1) \frac{\text{Avance físico obtenido} \times \text{tiempo previsto} \times \text{recursos previstos}}{\text{Avance físico previsto} \times \text{tiempo utilizado} \times \text{recursos utilizados}} = \text{Eficiencia}$$

$$\frac{4 \text{ actividades realiz.} \times 12 \text{ meses} \times \$135.0 \text{ millones de Ppto def.}}{4 \text{ actividades} \times 6 \text{ meses} \times \$83.9 \text{ millones ejecutado}} = 3.2$$

Este indicador señala que la entidad, en el desarrollo o ejecución del proyecto No. 7054, fue altamente eficiente.

$$2) \text{ Valor total de los compromisos} = \text{al valor total ejecutado}$$
$$\$83.9 = \$83.9 \text{ Millones}$$

No hay diferencia, lo que indica que el manejo de registro presupuestal de las inversión de los recursos ha sido eficiente.

##### Eficacia

$$1) \frac{\text{Número de actividades cumplidas.}}{\text{Número de actividades previstas}} \times 100 = \text{Avance físico del proyecto}$$



En la evaluación de las actividades se obtuvo el nivel de ejecución a junio 30/2000, en términos de %. Para este análisis se toma el promedio de ejecución de las 4 actividades, que corresponde al 62.18%.

Para desarrollar este indicador; tenemos

$$\frac{4 \text{ actividades cumplidas.}}{4 \text{ actividades programadas}} \times 100 = 100\% \text{ de avance físico del proyecto}$$

$$4) \frac{\text{Población atendida}}{\text{Población programada}} \times 100 = \% \text{ de población atendida}$$

$$\frac{220 \text{ Población Atendida}}{300 \text{ Población programa}} \times 100 = 73. \% \text{ de población a atendida}$$

$$5) \frac{\frac{\text{Ppto ejecut.}}{\text{Ppto defin.}} + \frac{\text{Actividades realiz.}}{\text{Actividades program}} + \frac{\text{Tiempo programado}}{\text{Tiempo ocupado}}}{3} = \text{Eficacia}$$

$$\frac{\frac{83.9}{135.0} + \frac{3}{5} + \frac{12}{6}}{3} = 0.66$$

Se considera que el manejo del proyecto tiende a ser ineficaz.xxxxxxxx

Con los datos anteriores tenemos que la cobertura del proyecto se programó para el 7.5% de la población necesitada, pero en el desarrollo del proyecto se logró el 9.5% de toda la población necesitada.

**2.5 PROYECTO No. 7056 SALVAMENTO DE UNA POBLACIÓN PARA EL NUEVO MILENIO**



### Objetivos del proyecto

Lograr actitudes positivas que propicien en los niños, jóvenes y adultos del cartucho el respeto por ellos mismos y por los demás, así como, despertar hacia la ciudad un gran sentido de pertenencia.

### Metas del Proyecto

Se establece que proyecto "Salvamento de una Población para el Nuevo Milenio", se encuentra inscrito en el Banco de Proyectos y señala como Meta " BENEFICIAR A 300 HABITANTES DEL CARTUCHO.

### Definición de actividades

El proyecto define las siguientes actividades, identificando su ponderación, así:

Identificación y selección de grupos	5%
Contratación y pago de personal	20%
Adquisición de materiales, Insumos y otros necesarios	30%
Actividades de desintoxicación, terapias, alfabetización, Capacitación e integración	15%
Adecuación física y construcción de Inmuebles que reemplacen los ubicados en el Cartucho y otros.	30%

### 2.5.1 ASIGNACIÓN Y EJECUCIÓN PRESUPUESTAL

El proyecto 7056 "Salvamento de una Población para el Nuevo Milenio" se crea con el objeto de rescatar y brindar atención la población infantil desalojada de la Zona del Cartucho, como consecuencia de la realización de un Parque en ese lugar, por parte de la Alcaldía Mayor de Santafé de Bogotá.

El proyecto nace al comienzo de 1999 y su comportamiento presupuestal DESDE 1999 HASTA a junio 30 del año 2000, es el siguiente:



PERIODO	PPTO DEF.	GIROS	RESERV.	T. EJECUT	% EJECUC.	TOT. INVERS.	% PARTIC
1998	-	-	-	-	-		*
1999	970.0	883.5	82.5	966.0	99.6	14,699.30	6.6
**2000	547.5	221.8	221.1	442.9	80.9	19,331.00	2.8
TOTAL	1,517.5	1,105.3	303.6	1,408.9	92.8	34,030.30	4.5

\* En esta columna se aprecia el nivel presupuestal que ha sido asignado al proyecto 7056 "Salvamento de una Población para el Nuevo Milenio", respecto de la inversión total correspondiente al IDIPRON, dentro del Plan de Desarrollo "Por la Bogotá que Queremos", por cada año y sobre el gran total.

\*\* Los datos correspondientes a la ejecución presupuestal del año 2000, se tomaron acumulados al mes de junio del mismo año.

Revisados los giros presupuestales hasta el mes de junio del 2000, frente a las órdenes de pago, encontradas en el archivo de la contratación evaluada y demás compromisos como órdenes de compra, de servicio y órdenes de trabajo, se halló:



64

	No. Comprom	Giros Presup	Tot. O.P	Valor T. Compro
1	139	72,947,600	72,947,600	72,947,600
2	128	63,542,227	63,542,227	63,542,227
3	221			36,934,000
4	Resol. 258	528,000	528,000	528,000
5	Resol. 258	528,000	528,000	528,000
6	137	61,448,087	61,448,087	61,448,087
7	233			57,385,440
8	234			56,703,758
9	389	2,370,000	2,370,000	3,160,000
10	57	3,874,000	3,874,000	3,874,000
11	104	4,900,000	4,900,000	11,760,000
12	O.C. 238	45,368	45,368	45,368
13	O.T. 52	120,000	120,000	120,000
14	O.C. 237	8,955	8,955	8,955
15	O.S. 481	1,900,000	1,900,000	3,800,000
16	119	2,125,000	2,125,000	3,125,000
17	146	2,350,000	2,350,000	2,350,000
18	236	5,140,500	5,140,500	5,140,500
19	235			59,497,985
	TOTAL	221,827,737	221,827,737	442,898,920

Comparada esta información con en el cuadro presupuestal a junio 30 del 2000, no se aprecian diferencias. Así, los giros que ascienden a \$221.8 millones, son equivalentes al total de la columna de las ordenes de pago y el ejecutado de \$442.9 millones equivale al total de los compromisos.

## 2.5.2 CUMPLIMIENTO DE METAS Y OBJETIVOS

Según el Plan Indicativo el IDIPRON fija como meta, para el proyecto 7056 "Salvamento de una Población para el nuevo milenio", beneficiar a 300 habitantes del Cartucho; pero al efectuar la revisión se aclaró que este número es por cada día.

Para el logro de esta meta, se fijaron las siguientes actividades:

1. Identificación y selección de grupos 5%
2. Contratación y pago de personal 20%
3. Adquisición de materiales, Insumos y otros necesarios 30%



- |  |     |
|--|-----|
| 4. Actividades de desintoxicación, terapias, alfabetización, capacitación e integración              | 15% |
| 5. Adecuación física y construcción de Inmuebles que reemplacen los ubicados en el Cartucho y otros. | 30% |

En la verificación de estas actividades, se identificaron los Centros de Atención Múltiple -CAM, a donde por primera vez llegan los asistidos, provenientes, en gran mayoría de la zona del cartucho. Estos sitios están ubicados en:

La Av. 6 con Carreras 10 –Oasis  
Carrera 11 No. 7-76  
Calle 8 No. 10-65

Allí se comprobó que los asistidos llegan en estados de completa miseria, drogadicción y malos hábitos adquiridos en la indigencia. Inicialmente, se acercan en busca de algo de comer, usar un baño, aseo personal, descansar y de paso, si lo desean, escuchar las charlas de los educadores; pero tal vez, lo que más los motiva a volver, es el afecto que allí encuentran; demostrado en la buena calidad de lo que reciben ya sea ropa o comida, trato cordial y amigable; además, el hecho de sentirse respetados como personas y no tratados con sentimientos de lástima o discriminación.

Además de lo anterior, los Educadores del IDIPRON, realizan visitas nocturnas a los sitios donde se presume descansan, para tratar de convencer a aquellos que aún no se han motivado para asistir a los CAM. Esta Actividad, se realiza a altas horas de la noche y se les brinda confianza a través de invitaciones a tomar Chocolate con pan. Ese momento se aprovecha para informarles de todos beneficios y servicios que presta el IDIPRON. Con esta labor se logra atraer a gran parte del los asistidos, que antes estaban viviendo en la calle.

A medida que pasa el tiempo, esta población frecuenta los Centros de Atención, van adquiriendo ciertos hábitos, que son inculcados cada día a los asistentes, tanto por los educadores como por el resto del personal que dirige el Centro, sin importar si son los mismos que asistieron o no. Además, allí también existen normas que aunque son flexibles tienen carácter estricto.



CS

Con el transcurso del tiempo, el asistido comienza a pedir que lo reciban como interno. Esta petición no es concedida inmediatamente, debido a que para que ésto se dé, se le exige cumpla ciertos requisitos, como mostrar voluntad para cambiar, intención de abandonar el vicio, no ser agresivos y hasta dejar de usar el lenguaje callejero; entre otros. Visto el cambio, el joven se interna y comienza a recibir de forma directa, toda la formación como persona útil a la sociedad, además de recibir formación académica. Para los que deseen hasta el bachillerato e incluso se realizan gestiones para continuar en la universidad dentro o fuera del País.

En las visita realizada al CAM - Oasis, se evidenció que la asistencia total diaria de los días 18,19 y 20 fue de 229, 193 y 200 respectivamente. En los otros dos Centros, al momento de la visita, se hizo un conteo físico alcanzando un total de 180 jóvenes, sin incluir los que ya habían asistido en la mañana.

Es de anotar que la mayoría de los habitantes de la zona del Cartucho proviene de diferentes partes de la Ciudad y del País, pero que la descomposición social y el vicio, los ha conducido a este lugar, donde allí forman su vivienda diaria.

Por las consideraciones anteriores, se considera que la meta propuesta de "Beneficiar a 300 habitantes del Cartucho –diario" y la actividad "Identificación y selección de grupos", han sido cumplidas a cabalidad.

Es necesario, resaltar que precisamente por ser el Cartucho la Zona en donde se realizará el gran Parque proyectado por la Alcaldía Mayor, los CAM situados allí serán demolidos. Con el propósito de subsanar en parte la falta de estos Centros, el IDIPRON adquirió un lote Ubicado en la Diag. 10 No. 44-04 ó Av. 6º. Con 44 Barrio Gorgonzola, que reemplazara al CAM Oasis, y al de la carrera 11 con calle 7, faltando la reubicación de los otros Centros. En la evaluación se determinó que la reubicación no ha sido posible por falta de asignación de los recursos necesarios, por parte de la Administración Central.

En el Lote ubicado en la 6 con 44, se desarrollaron las siguientes actividades señaladas en el proyecto No. 7056 "Salvamento de una Población para el Nuevo Milenio" y que tienen que ver con la construcción:

- Adquisición de materiales, Insumos y otros necesarios.
- Adecuación física y construcción de Inmuebles que



reemplacen los ubicados en el Cartucho y otros.

La contratación celebrada por obras en Av. 6°. Con 44, lugar que reemplazará a los CAM Oasis y carrera 11 con 7; a Junio 30 del 2000, comprende siete contratos de obra pública y uno de compraventa, por valor total de \$413.6 millones; esto significa que el 75.5% del valor total del presupuesto definitivo (\$547.5 millones), se invirtió en obras, materiales y suministros para la adecuación del citado Lote, destinado a la atención de la población que se atiende en la zona del Cartucho.

A junio 30/2000, faltaba por ejecutar el contrato de obra pública No. 221, suscrito con Aurelio de Jesús Monroy, por valor de \$36.9 millones, por tanto, el valor realmente realizado a la citada fecha es de \$376.7, equivale al monto total contratado (\$413.6) menos los (\$36.9) por ejecutar.

Con lo anterior, se concluye que estas actividades alcanzaron un cumplimiento del 91%

Respecto a las actividades de:

-Actividades de desintoxicación, terapias, alfabetización, capacitación e integración

El IDIPRON celebró tres contratos por valor de \$18.8 millones y uno por enfermería por 2.4 millones, ejecutándose a junio 30/2000, la suma de \$14.3 millones, alcanzando el 76%.

Y respecto a la actividad "Contratación y pago de personal", no se establece a qué clase de personal se refiere; sin embargo, para el análisis de esta actividad se tiene en cuenta la contratación que se realiza a junio 30/2000, que corresponde a dos contratos celebrados con el objeto de prestar asesoría jurídica y diligenciamiento y tramitación de aclaración de linderos de matrículas inmobiliarias y licencias de construcción, los cuales ascienden a \$6.9 millones. A junio 30/2000, solamente se había ejecutado \$2.1 millones o sea el 44.9%

En conclusión a junio 30 del 2000, las actividades presentan el siguiente cumplimiento, respecto al valor contratado y el ejecutado a junio 30/2000.

1. Identificación y selección de grupos	100%
2. Contratación y pago de personal	45%
3. Adquisición de materiales, Insumos y otros necesarios	91%



28

- 4. Actividades de desintoxicación, terapias, alfabetización, capacitación e integración 76%
- 5. Adecuación física y construcción de Inmuebles que reemplacen los ubicados en el Cartucho y otros. 91%

Se indagó con algunos de los asistidos, sobre la atención que reciben y manifestaron agradecimiento y satisfacción por las actividades que ha venido realizando el IDIPRON, en beneficio de ellos y sus familiares. Se vieron casos de que existen dos o tres hermanos que se encuentran en proceso de recuperación,

### 2.5.3 AVANCE FÍSICO Y CONTRATACIÓN

Se revisó el 100% de la contratación celebrada en primer semestre del 2000, referente al proyecto 7056 "Salvamento de una Población para el Nuevo Milenio", la cual asciende a \$442.9 millones y comprende contratos de obra pública, prestación de servicios, compraventa y órdenes de prestación de servicios.

Comparado el monto contratado (\$442.9 millones) con el valor total presupuestado (\$547.5 millones) para la vigencia del 2000, se tiene que a junio 30/200, el presupuesto se ha ejecutado en el 80.9%.

Lo anterior obedece a que, según información suministrada por la Oficina Jurídica de IDIPRON, en el primer semestre del año 2000 se celebraron siete contratos de obra pública y uno de compraventa, por valor total de \$413.6 millones; esto significa que el 75.5% del valor total del presupuesto definitivo (\$547.5 millones), se invirtió en obras, materiales y suministros para la adecuación del Lote ubicado en la Avenida 6 con Calle 44.

Analizada la contratación celebrada en el primer semestre del año 2000, en los siguientes contratos de obra, se evidenciaron las siguientes situaciones:

No.	Nombre	Valor Inc.	Adiciones	Total	Proponentes	Valor	Durac
139	Rosa Inés Blanco García	48.645.559	24.302.041	72.947.600	-Hector Vicente Rodríguez Romero. -Rosa Inés Blanco García*. -Aurelio de Jesús Monroy Niño.	56.238.813 48.845.559 53.545.232	
128	Gladys	63.542.227	-	63.542.227	-Hector Vicente Rodríguez	65.645.034	



	Forero Aguacia				Romero. -Rosa Inés Blanco García*. -Gladys Forero Aguacia	67.650.307 63.542.227	
137	Aurelio de Jesús Monroy Niño	61.448.087	-		-Aurelio de Jesús Monroy Niño -Hector Vicente Rodríguez Romero. -Gladys Forero Aguacia	61.448.087 64.448.686 63.482.820	30 días 15 días 45 días
233	Martha Ligia Bonilla Currea	57.385.440	-		-Hector Vicente Rodríguez Romero. -Gladys Forero Aguacia -Martha Ligia Bonilla Currea	61.548.299 63.325.207 57.385.440	25 días 20 días 30 días
234	Forma y Espacios Arquifer Socied. Ltda.	56.703.758	-		-Martha Ligia Bonilla Currea -Rosa Inés Blanco García -Fernando William Riveros (Forma y Espacios Arquifer Socied. Ltda.)	67.068.781 66.235.465 56.703.758	30 días 30 días 15 días

Como se puede apreciar, los proponentes de un contrato, en su mayoría son los mismos proponentes de otro contrato; dejando entrever un manejo de la contratación, no adecuado. Igualmente, se apreció que en el análisis de las propuestas hay rutina y monotonía, situación que debería cambiarse.

#### 2.5.4 EVALUACIÓN DE LA CALIDAD DE LOS PROYECTOS

Con base a las visitas realizadas a los diferentes Centros de Atención Múltiple –CAM y demás centros que tiene el IDIPRON, se verificó que no solamente se les brinda atención a la población que se encuentra entre los 7-8 años y 21-22 años, sino que una vez estos jóvenes son adultos el IDIPRON los está asistiendo en forma directa a través de trabajo, gracias a los diferentes convenios que posee con otras entidades Distritales como IDU, Acueducto e Instituto Distrital para la Recreación y el Deporte. Este aspecto será ampliado en el tema referente a los convenios.



20

En el desarrollo directo del proyecto 7056, se apreció que todo lo que se le brinda al asistido es de muy buena calidad y nuevo; en otras palabras se estimula el "autoestima" con el objeto de dignificarlo como persona. Igualmente, diariamente los asistidos reciben capacitación en varias áreas como electrónica, panadería, modistería y en los sitios de fuera de Bogotá reciben capacitación en actividades agropecuarias, entre otras.

Esta forma de tratar al habitante de la calle, es lo que hace que ellos ingresen al programa y acepten con optimismo y responsabilidad las condiciones que el IDIPRON les exige.

Una vez los jóvenes terminen, aparentemente su paso por la entidad, se realiza un seguimiento de por lo menos un año. Esto con el fin de apoyarlos a acomodarse a su nueva forma de vivir y convivir con la demás ciudadanía o contribuyendo a la consecución de un trabajo.

### 2.5.5 INDICADORES

#### Eficiencia del proyecto

$$1) \frac{\text{Avance físico obtenido} \times \text{tiempo previsto} \times \text{recursos previstos}}{\text{Avance físico previsto} \times \text{tiempo utilizado} \times \text{recursos utilizados}} = \text{Eficiencia}$$

$$\frac{4.3 \text{ actividades realiz.} \times 12 \text{ meses} \times \$547.5 \text{ millones de Ppto def.}}{5 \text{ actividades} \times 6 \text{ meses} \times \$442.9 \text{ millones ejecutado}} = 2.13$$

Este indicador señala que la entidad, en el desarrollo o ejecución del proyecto No. 7056, fue altamente eficiente.

$$2) \text{ Valor total de los compromisos} = \text{al valor total ejecutado}$$

$$\$442.9 = 442.9$$



71

No hay diferencia, lo que indica que el manejo de registro presupuestal de las inversiones de los recursos ha sido eficiente.

### Eficacia

$$1) \frac{\text{Número de actividades cumplidas.}}{\text{Número de actividades previstas}} \times 100 = \text{Avance físico del proyecto}$$

En la evaluación de las actividades se obtuvo el nivel de ejecución a junio 30/2000, en términos de %. Para este análisis se toma el promedio de ejecución de las 5 actividades, que corresponde al 80.6%. Además, se concluye que la cantidad de actividades que corresponden al 80.6% de ejecución, son 4.03 actividades

Para desarrollar este indicador; tenemos

$$\frac{4.03 \text{ actividades cumplidas.}}{5 \text{ actividades programadas}} \times 100 = 80.6\% \text{ de avance físico del proyecto}$$

$$2) \frac{\text{Población usuaria programada}}{\text{Universo que requiere el servicio}} \times 100 = \% \text{ de población a ser atendida}$$

$$\frac{300 \text{ jóvenes diarios}}{4.000 \text{ jóvenes que requieren el servicio}^*} \times 100 = 7.5 \% \text{ de población a ser atendida}$$

\*Según estadística del IDIPRON y el DANE

$$3) \frac{\text{Población atendida}}{\text{Población que requiere el servicio}} \times 100 = \% \text{ de población a ser atendida}$$

$$\frac{380 \text{ jóvenes diarios}}{\text{Población que requiere el servicio}} \times 100 = 9.5 \% \text{ de población a atendida}$$



72

4.000 jóvenes que requieren el servicio

$$4) \frac{\text{Población atendida}}{\text{Población programada}} \times 100 = \% \text{ de población atendida}$$

$$\frac{380 \text{ jóvenes diarios}}{300 \text{ jóvenes diarios}} \times 100 = 126 \% \text{ de población a atendida}$$

Ppto ejecut.	+ $\frac{\text{Actividades realiz.}}{\text{Actividades program}}$	+ $\frac{\text{Tiempo programado}}{\text{Tiempo ocupado}}$		= Eficacia
Ppto defin.				
-----				
3				
442.9	+ $\frac{4.03}{5}$	+ $\frac{12}{6}$		
-----				
547.5				= 1.30
3				

Se considera que el manejo del proyecto es altamente eficaz

Con los datos anteriores tenemos que la cobertura del proyecto se programó para el 7.5% (300/4000), de la población necesitada, pero en el desarrollo del proyecto se logró el 9.5% (380/4000), de toda la población necesitada.

**2.6 PROYECTO No. 4011 ERRADICACION FENOMENO CALLEJERO MEDIANTE AUTOCONSTRUCCION ALDEA EN EL VICHADA.**

**Objetivos del proyecto**



23

Creación de nuevas zonas urbanas en sectores potencialmente óptimos para redistribuir la densidad poblacional y productividad, complementando la aldea Vichada, siendo esta una solución al problema de la indigencia mediante asentamiento humano

### **Metas del Proyecto**

1. Motivar y capacitar 400,00 jóvenes por grupos de indigentes.
2. Construir 0,15 unidad educativa en Vichada (3 barrios en su estructura comunitaria y vías de acceso al río Orinoco).

### **Definición de actividades**

- 1 Continuación de obras que permitan la habilitación de la estructura comunitaria de la aldea.
- 2 Dotación y compra de equipos
- 3 Transporte combustible. Mantenimiento materiales y varios
- 4 Contratación y pago de personal necesario
- 5 Identificación motivación y capacitación de la nueva población
- 6 Estímulos para capacitación y creación de comunidad
- 7 Continuación de construcción de las vías de acceso

### **2.6.1 ASIGNACIÓN Y EJECUCIÓN PRESUPUESTAL**

Para el presente año 2000 a junio se habían ejecutado en total \$516.108.957 de los cuales \$311.595.2977 corresponden a giros y \$204.513.660 corresponden a las reservas, es decir los giros representan el 60% de la ejecución y las reservas significan el 40%. Con respecto al presupuesto definitivo de \$900.000.000 el total de ejecución significa el 57 % porcentaje que es relativamente alto considerando que han transcurrido los primeros seis meses de la vigencia actual.

Para el semestre de análisis que comprende de enero a junio del 2000, la entidad ejecuto recursos por un valor de \$ 516 millones, que fueron comprometidos mediante contratos de compra venta, ordenes de servicio, obra pública. Las ordenes de compra sumaron en total \$ 44 millones – el 8% del rubro de inversión del proyecto –, las ordenes de servicio



24

ascendieron a \$ 85 millones - con una participación de 16% - y los demás contratos sumaron un valor de \$ 389 millones - el 75 % del valor del proyecto.

EJECUCIÓN PRESUPUESTAL					
PERIODO	PTO DEF	GIROS	RESERVAS	EJECUCIÓN	% DE EJEC
1998	442.207.712.00	426.076.348.29	9.914.998.00	435.991.346.29	99%
1999	1.366.000.000.00	1.320.281.705.00	750.000.00	1.321.031.705.00	96.71%
2000	900.000.000.00	311.595.297.00	204.513.660.00	516.108.957.00	57.35%

En los últimos cinco años la ejecución presupuestal ha respondido a lo previsto para los años 1995, 1996, 1997 1998 y 1999 se logro comprometer no menos del 97% del presupuesto definitivo; considerando el valor invertido desde el año 1995 hasta junio del 2000 para el proyecto en análisis denominado erradicación del fenomeno callejero mediante autoconstrucción aldea del vichada la entidad ha comprometido gastos por valor de \$ 4.637 millones, de los cuales \$ 2.364 millones fueron invertidos en el Plan de Desarrollo Formar Ciudad y \$ 1.285 millones corresponden al presente Plan de Desarrollo Por la Bogotá Que Queremos.

## 2.6.2 CUMPLIMIENTO DE METAS Y OBJETIVOS

Según el Plan Indicativo el IDIPRON fija como meta, para el proyecto 4011 "Erradicación del Fenomeno Callejero Mediante Autoconstrucción Aldea del Vichada", 1. Motivar y capacitar 400,00 jóvenes por grupos de indigentes.  
2. Construir 0,15 unidad educativa en Vichada (3 barrios en su estructura comunitaria y vías de acceso al río Orinoco).

Para el logro de esta meta, se fijaron las siguientes actividades:

- 1 Continuación De Obras Que Permitan La Habilitación De la Estructura Comunitaria De La Aldea. 25%
- 2 Dotación y Compra de Equipos 10%
- 3 Transporte Combustible. Mantenimiento, Materiales y Varios 10 %
- 4 Contratación y Pago de Personal Necesario 15%
- 5 Identificación Motivación y Capacitación de la Nueva Población 10%
- 6 Estímulos para Capacitación y Creación de Comunidad 5%



## 7 Continuación de Construcción de las Vías de Acceso 25%

Para la actividad de continuación de obras que permitan la habilitación de la estructura comunitaria de la aldea y la continuación de la construcción de las vías de acceso, se realizaron actividades tendientes a ampliar la infraestructura existente en contratos de obras civiles y públicas para poner a disposición de los usuarios futuros la aldea del Vichada en total se destinaron \$ 61 millones en actividades de construcción.

En cuanto a la dotación y compra de equipos y la actividad de transporte combustible, mantenimiento de materiales y varios, se realizaron compras de combustibles como acpm y gasolina y se adelantó la contratación de camiones para el transporte de los asistidos realizándose actividades de compras relacionadas con materiales de construcción y actividades de mantenimiento para lo cual los compromisos celebrados arrojaron un valor total de \$ 241 millones.

Finalmente para la contratación y pago de personal necesario, la actividad identificación motivación y capacitación de la nueva población y los estímulos para capacitación y creación de comunidad se celebraron contratos para brindar educación y salud a los asistidos, y se contrato personal necesario para actividades de asistencia jurídica y construcción. Por \$ 88 millones.

En gastos generales se destinaron \$ 130 millones que significaron el 25% de la inversión total del proyecto, los otros conceptos relevantes fueron los gastos de combustible y transporte para lo cual se destinaron \$ 129 millones y \$ 110.5 millones con participaciones porcentuales de 25% y 21% en el total invertido en el proyecto. Seguidamente en orden de importancia se tienen los conceptos de educación y salud y construcción por valor de \$ 71 millones y \$ 61 millones, respectivamente con participaciones porcentuales de 14% y 12%.

En conclusión a junio 30 del 2000, las actividades presentan el siguiente cumplimiento: el avance físico correspondió a un 50% de promedio ponderado por los siguientes conceptos: Continuación De Obras Que Permitan La Habilitación De la Estructura Comunitaria De La Aldea. 50%, Dotación y Compra de Equipos 50%, Transporte Combustible. Mantenimiento, Materiales y Varios 50 %, Contratación y Pago de Personal Necesario 50%, Identificación Motivación y Capacitación de la Nueva Población 50% , Estímulos para Capacitación y



Creación de Comunidad 50%, Continuación de Construcción de las Vías de Acceso 50%.

Los resultados alcanzados por el IDIPRON indicaron que para junio del presente año se ha cumplido con 50% de la meta anual: de las 400 personas que se esperaban atender se ha llegado a 300 personas valorando el logro según la administración en un 30% más 20% de avance en la meta propuesta de construcción de la Unidad Educativa. Para la ampliación y sostenimiento de la cobertura del servicio a partir de 1995 y 1996 se comenzó con el montaje de 50 estructuras de vivienda y se avanzó en el 50% de las obras civiles necesarias para la construcción de la aldea, posteriormente en 1997 y 1998 se adelantó la construcción de 160 viviendas que conforman la aldea en un 85%, se avanzó en la habilitación de la infraestructura de tres barrios en un 30 %, con la realización de actividades que corresponden a la construcción de tanque elevado y adquisición de compromisos para materiales personal y transporte estas actividades se espera concluyan en el 2001. En 1999 se avanzó la construcción de una Unidad Educativa en un 70%, y para el presente semestre de evaluación, se adelantó la construcción de una Unidad Educativa en un 15% ( tres barrios en su estructura comunitaria y vías de acceso al río Orinoco).

### 2.6.3 AVANCE FÍSICO Y CONTRATACIÓN

Se examinó la idoneidad del objeto de la contratación celebrada la cual asciende a \$ 516 millones, comparado el monto contratado con el valor total presupuestado \$ 900 millones para la vigencia del 2000, se tiene que a junio 30/2000, se ha ejecutado el 57 %, los cuales fueron comprometidos mediante contratos de compra venta, ordenes de servicio, obra pública.

Las ordenes de compra sumaron en total \$ 44 millones – el 8% del rubro de inversión del proyecto –, las ordenes de servicio ascendieron a \$ 85 millones - con una participación de 16% - y los demás contratos sumaron un valor de \$ 389 millones – el 75 % del valor del proyecto.

Para determinar la idoneidad de las cuantías comprometidas en la ejecución financiera del proyecto se agruparon y sumaron los valores de acuerdo a los diferentes objetos de la contratación los resultados indicaron el siguiente comportamiento:



27

En gastos generales se destinaron \$ 130 millones que significaron el 25% de la inversión total del proyecto, los otros conceptos relevantes fueron los gastos de combustible y transporte para lo cual se destinaron \$ 129 millones y \$ 110.5 millones con participaciones porcentuales de 25% y 21% en el total invertido en el proyecto. Seguidamente en orden de importancia se tienen los conceptos de educación y salud y construcción por valor de \$ 71 millones y \$ 61 millones, respectivamente con participaciones porcentuales de 14% y 12%.

La composición del gasto muestra una alta participación de los rubros de gastos generales de combustible y transporte que significan el 71% de la inversión. En el primer caso se incluyen gastos de mantenimiento preventivo, correctivo y de reparación para el sostenimiento de las instalaciones existentes, por su parte los gastos de transporte y combustibles se refieren a la adquisición de compromisos para la compra de gasolina y acpm y el alquiler de 50 camiones para el transporte de asistidos y viveres.

La participación de los recursos en actividades de transporte y combustible pueden obedecer a la ubicación del proyecto que se encuentra bastante distanciado de la capital y a la posible ausencia de fuentes energéticas en la aldea, la destinación de gastos generales se podría asociar a las necesidades operativas en aldea del Vichada y a la terminación de la construcción de viviendas.

Por último la baja participación en los servicios de salud y educación sería atribuible a que se adelanta la construcción de obras civiles y de vivienda por lo que la capacidad instalada de la aldea no está a total disposición de sus futuros habitantes.

#### COMPARACIÓN DE COSTOS DE COMPROMISOS ADQUIRIDOS.

Para complementar el análisis del criterio de economía se compararon la adquisiciones del proyecto con los precios del mercado y determinar así determinar si se está incurriendo en sobrecostos de contratación, en este caso se realizó un seguimiento al valor de las ordenes de servicio contratadas, estas comprometieron \$ 85 millones que representaron el 16% del total de la inversión asignada al proyecto, el comportamiento observado fue el siguiente:

En total se contrataron 26 ordenes de servicio las cuales comprendieron desde el nivel profesional hasta el nivel operativo, el costo mensual promedio de los servicios personales contratados por el IDIPRON arrojó un resultado de \$ 1.110.118 valor que se considera como normal para los



diferentes niveles ocupacionales comprendidos y la localización del proyecto. De manera discriminada se presentó el siguiente comportamiento: los servicios profesionales tuvieron un costo mensual promedio de \$ 1.702.438, los servicios operativos tuvieron un costo mensual promedio de \$ 902.667, por último los valores registrados en conducción arrojaron promedios mensuales de \$ 637.000. Estos costos reflejan para la muestra de 27 ordenes servicio seleccionadas, valores considerados dentro de lo normal comparados con los costos de personal en el proyecto 4008 que muestra la siguientes relaciones: servicios profesionales \$ 932.283, conducción y servicios operativos \$ 543.527 y \$ 517.500. Las cifras muestran promedios de costo de servicios más altos en el caso del proyecto autoconstrucción aldea del Vichada justificables a la localización y condiciones ambientales del proyecto. En algunos caso se observan valores que se salen del rango normal de la remuneración a los servicios prestados como en el contrato número 274 pactado a 10 días en servicios de atención integral medica a los jóvenes con Alexey Aabanton Sabecc Rojas que obtuvo un valor mensual de \$ 3.375.00, el contrato número 461 realizado con el señor Hugo Nelson Giraldo Mora por 15 días cuyo calculo mensual fue de \$ 5.000.000; el contrato numero 148 pactado con la señora Olga Jhaneth Ocampo González en servicios de organización y coordinación de actividades educativas y recreativas por 50 días a un valor promedio de \$ 2.601.600.

Las ordenes de compra sumaron en total \$ 10 millones – el 2% del rubro de inversión del proyecto –, las ordenes de servicio ascendieron a \$ 95 millones - con una participación de 19% - y los demás contratos sumaron un valor de \$ 396 millones – el 78 % del valor del proyecto.

#### **2.6.4 EVALUACIÓN DE LA CALIDAD DE LOS PROYECTOS**

#### **2.6.5 INDICADORES**

### **2.7 PROYECTO No. 4021 GENERACIÓN PUESTOS DE TRABAJO FLEXIBLES PARA OFRECER EMPLEO A MOCETONES**

#### **objetivos del Proyecto**



79

Proporcionar a la juventud callejera la oportunidad de contar con un trabajo , mediante el cual puedan encontrar una estabilidad laboral, mejorando su calidad de vida y la del núcleo familiar.

### Metas del Proyecto

Ofrecer a 370 jóvenes callejeros diversas ocupaciones en labores sencillas.  
Mantener 180 alternativas de ocupaciones diferentes en labores sencillas.

### Definición de Actividades

Selección y seguimiento de los jóvenes  
Desarrollo de Actividades de Capacitación  
Compra de Equipo, materiales, Herramientas y varios  
Remuneración de Asistidos de acuerdo al trabajo  
Alquiler Vehículos, maquinaria y reparaciones necesarias  
Contratación coordinadores, personal de apoyo y otros  
Alquiler de inmuebles para centros de acopio adecuaciones y otros  
Celebración de convenios y contratos con Entidades Publicas, Privadas e Internacionales.

### 2.7.1 ASIGNACION Y EJECUCIÓN PRESUPUESTAL

Como su nombre lo indica se genera puestos de trabajo a los jóvenes entre los 18 y 25 años, edad que es flexible pues existen algunas personas menores o mayores, dado el anhelo de superación.

En este momento se atienden 514 muchachos con un porcentaje del 90% hombres y un 10% mujeres.

Proviene de los estratos 0 y 1, han salido de barrios muy pobres, de zonas marginales, desplazados por la violencia. Han vivido experiencias callejeras desde edades muy tempranas víctimas del abandono la violencia o la desintegración familiar.

A partir de la vigencia de 1995 al 2000 se ha contado con el siguiente presupuesto:

Vigencia	Pto Definitivo	Total Ejecutado	Porcentaje
1995	64.000.000	-0-	-0-
1996	77.880.000	74.657.700.	95%



1997	177.846.000	167.418.700	94%
1998	432.272.466	427.583.916	98%
1999	3.827.900.000	3.827.900.000	100.0%
2000	5.200.000.000	*4.198.292.600	80.74%

\* Junio 30 de 2000

Revisados los giros presupuestales hasta junio 30 del 2000, frente a las órdenes de pago, encontradas en el archivo de la contratación evaluada, se determinó que los registros se realizaron oportunamente por los valores señalados en las Ordenes de Pago. Se evidenció que se expedieron los respectivos certificados de disponibilidad y reservas presupuestales y los pagos corresponden al PAC fijado.

### 2.7.2 CUMPLIMIENTO DE METAS Y OBJETIVOS

Según el Plan Indicativo el IDIPRON fija como meta, para el proyecto 4021 "Generación de Puestos de Trabajo Flexibles para ofrecer empleo a mocetones", beneficiar 550 jóvenes Callejeros en diversas ocupaciones en labores sencillas.

Para el logro de esta meta se desarrollaron las siguientes actividades:

1. Selección y seguimiento de los jóvenes
2. Desarrollo de actividades de capacitación, Motivación y otros
3. Compra de Equipo , Materiales Herramientas y varios
4. Remuneración de Asistidos de acuerdo al trabajo
5. Alquiler Vehículos, maquinaria y reparaciones necesarias
6. Contratación coordinadores, personal de apoyo y otros
7. Alquiler de Inmuebles para centro de acopio, adecuaciones y otros
8. Celebración de convenios y contratos con Entidades Públicas, privadas e internacionales.

Dando cumplimiento a estas actividades de la siguiente forma:

- La Actividad denominada "Selección y Seguimiento de los jóvenes".

En esta actividad se tiene el siguiente proceso.



a. **Operación Amistad.** Los educadores visitan sectores en donde residen o tienen parche los jóvenes callejeros, estableciendo amistosa relación e invitándolos a las actividades que se realizan con ellos y así llevarlos finalmente a los *centros de atención múltiple* en donde reciben atención a todo nivel y además participan en actividades educativas.

b. **Personalización:** En este proceso el muchacho debe de dejar la droga, el desaseo, la violencia, el robo y demás secuelas producidas por la vida callejera para poderse reintegrar a la vida social.

c. **Socialización:** En esta etapa por lo general el muchacho termina la primaria e inicia la secundaria haciendo énfasis en lograr actitudes de participación, auto-gobierno y democratización que le permitan convertirse en un verdadero agente de cambio.

d. **Integración a la Sociedad:** Se busca en este proceso lograr conseguir un empleo aceptable.

Una vez se logran los pasos anteriormente mencionados se efectúa un proceso de seguimiento así:

**Selección e Inducción.** Se selecciona el personal que tenga el mayor anhelo de superación, se tiene en cuenta las personas que tengan núcleo familiar (madre, esposa, e hijos).

**Creación del frente de trabajo.** Se empieza una actividad laboral bajo el liderazgo de un educador quien tiene la responsabilidad de crear una solución de continuidad entre todas las actividades que se van desarrollando con el joven.

El educador brinda comprensión y orienta al joven en la toma de decisiones es decir que el educador comprende acompaña, pone límites y brinda afecto.

**Visitas Domiciliarias.** Permite conocer la situación en la que vive el joven detecta necesidades educativas que trae, posteriormente se realizan visitas de seguimiento que permite apoyar el proceso que se comienza a así garantizar que el nivel de vida mejore.

**Reuniones de Seguimiento.** continúa el proceso de cada uno de los jóvenes del grupo realizando un trabajo constante y de estrategias que abordan las múltiples situaciones del joven de la calle.



- Actividad de Capacitación, Motivación y otros

Se efectuaron Actividades educativas y terapéuticas. Se crean vínculos estrechos entre los jóvenes y las personas que están a su servicio por medio de actividades educativas como alfabetización y capacitación en los diferentes trabajos.

- **Compra de Equipo, Materiales, Herramientas y Varios**

Se estableció entre Ordenes de Compra. Ordenes de trabajo y Compra Venta un total 275, con destino a dar cumplimiento a los convenios suscritos con las diferentes Entidades Distritales. Esta contratación ascendió a \$318.248.556.65 que equivale al 6.1% del presupuesto asignado.

- Remuneración de Asistidos de acuerdo al trabajo.

Para esta actividad se llevo a cabo un convenio Interadministrativo con la OEI (Organización de Estados Iberoamericanos) quien Administra y contrata según las necesidades de los convenios. Idipron deposita en la cuenta del banco Ganadero una determinada cantidad de dinero según lo establecido en el convenios. (Durante el primer semestre del 2000 la OEI Manejo \$2.547.230.503).

Además Administra estos dineros para el pago de los muchachos de proyectos, La Unidad Educativa de proyectos genera una nomina que es llevada a la OEI para que efectúen el desembolso respectivo a cada muchacho, quien maneja una cuenta de ahorros personal.

- Alquiler vehículos, maquinaria y reparaciones necesarias

En esta actividad se determinaron Ordenes de Servicio para el alquiler de maquinaria y vehículos con el fin de dar cumplimiento a los convenios, por un valor de \$226.341.671 que equivale al 43,5% del presupuesto asignado.

- Contratación coordinadores, personal de apoyo y otros.

Se llevaron a cabo Contratos de Prestación de Servicios para desarrollar actividades de acercamiento con los jóvenes del proyecto y visitas a barrios marginados por un valor de \$1.115.926.876 que equivale al 21.46% del presupuesto definitivo.

- **Alquiler de inmuebles y centros de acopio.**



Se alquilo una bodega con el fin de utilizarla en el funcionamiento de la oficina de proyectos. Además dos (2) Bodegas para guardar los elementos donados por el Hospital Simón Bolívar observando que estas dos últimas no hacen parte de la actividad. El total ejecutado es de \$ 3.247.321.00 que corresponde al 0.6% del presupuesto asignado.

- Celebración de convenios y contratos con entidades públicas privadas e internacionales.

Dada las necesidades de generar empleo el Idipron ha venido desarrollando una serie de Convenios Interadministrativos, con las diferentes entidades del distrito con la única finalidad de generar empleo así:

#### **EMPRESA DE ACUEDUCTO Y ALCANTARILLADO.**

Se realizan actividades de limpieza al sistema de alcantarillado del Distrito Capital incluyendo las plantas de tratamiento de agua residual que descargan al río Bogotá en el sector del Tintal.

#### **RECREACION Y DEPORTE.**

Mantenimiento de las zonas verdes de parques recreativos metropolitanos de Santa Fe de Bogotá.

#### **DEFENSORIA DEL ESPACIO PÚBLICO**

Restitución del espacio público. Retiro de casetas, escombros y elementos que invaden el espacio público.

#### **DAMA.**

Mantenimiento de zonas verdes y arborización.

#### **FONDO DE VIGILANCIA Y SEGURIDAD.**

Retiro de avisos, vallas y colombinas no autorizados por la administración central.

Y así como estos existen muchos más convenios que se desarrollan con las Alcaldías Locales. Los dineros que son percibidos por estos convenios son registrados al rubro de Rentas Contractuales.

Para el buen desarrollo de cada uno de los frentes se mantiene, educadores, un Coordinador General. Quienes mediante un contacto permanente con los



muchachos supervisan los logros y dificultades del desarrollo progresivo y la superación personal.

El Soporte técnico y administrativo lo ofrecen Maestros de obras, Inspectores de Obras e Ingenieros, Directores de Obras quienes son los encargados de controlar la calidad de las obras convenidas.

### 2.7.3 INDICADORES

#### Eficiencia

$$\frac{\text{Avance Físico Obtenido} \times \text{tiempo previsto} \times \text{recursos previstos}}{\text{Avance físico previsto} \times \text{tiempo utilizado} \times \text{recursos utilizados}} = \text{Eficiencia}$$

$$\frac{8 \text{ actividades realiz} \times 12 \text{ meses} \times \$5.200}{8 \text{ actividades} \times 6 \text{ meses} \times \$4.198} = 2.4\%$$

Este Indicador señala que la entidad, en el desarrollo o ejecución del proyecto No.4021 fueXXXXXXXXXX

V/r total de los compromisos = al valor total ejecutado  
4.198 = 4.198

No hay diferencia, lo que indica que el manejo de registros presupuestales de la inversión de los recursos ha sido eficiente.

#### Eficacia

$$\frac{\text{Numero de Actividades Cumplidas}}{\text{Numero de actividades previstas}} \times 100$$

En la Evaluación de las actividades se obtuvo el nivel de ejecución a junio 30/00 en términos de porcentaje. Para este análisis se tomó el promedio de ejecución de las 8 actividades, que corresponden al 80.74%.

En desarrollo de este indicador tenemos:

$$\frac{8 \text{ Actividades cumplidas}}{8 \text{ Actividades programadas}} \times 100 = 100\% \text{ Avance Físico del proyecto}$$

$$\frac{514 \text{ Población atendida}}{550 \text{ Población Programada}} \times 100 = 93.4\% \text{ Población Atendida}$$



85

$$\frac{\text{Ppto Ejec} + \text{Activ. Realizada} + \text{tiempo programado}}{\text{Pto Definit} \quad \text{Actv Programada} \quad \text{Tiempo Ocupado}} = \text{Eficiencia}$$

$$\frac{4.198}{5.200} + \frac{8}{8} + \frac{12}{6} = \frac{4.198}{5.200} + \frac{20}{14}$$

$$= \frac{(20) \cdot (5.200) + 14 (4.198)}{14 \times 5.200} = \frac{104.000 + 58.772}{72.800} = \frac{162.772}{72.800} = 2.23\%$$

### 3. EVALUACIÓN A LA GESTION AMBIENTAL A LOS PROYECTOS

En la evaluación de los proyectos presentados en este informe, se apreció lo siguiente:

La existencia de la Indigencia callejera genera impacto ambiental a través del manejo inadecuado de desechos: sólidos, líquidos y gaseosos; es decir, que los lugares donde habitan, son contaminados con: excretas, comida dañada, ropa vieja, cartones, chatarra, madera, olor de pegantes y otros alucinógenos, humo (CO<sub>2</sub> –Gas Carbónico) por realización de fogatas y en general con todos los elementos que usan para su protección. Además de la contaminación producida con estos desechos, se genera la propagación de enfermedades infectocontagiosas y por zoonosis, que resultan de los piojos, pulgas y de las mascotas utilizadas como perros y gatos.

Por el manejo indebido que estas personas dan a todos los residuos producidos en su hábitat, se produce proliferación de ratas y demás vectores, que en determinado momento son un peligro para toda una Ciudad.

Con los proyectos que desarrolla el IDIPRON, se ha logrado que las personas que permanecían en estado de indigencia, se recuperaran y con ello se ha disminuido el impacto ambiental producido por este grupo de personas que en la actualidad se encuentran rehabilitadas,

### 4. CONTROL INTERNO



De acuerdo a las visitas efectuadas se determina que la labor educativa en esta unidad gira alrededor del trabajo, es decir que cada uno de los jóvenes tiene un trabajo formalmente establecido que le permite contar con un salario mensual. Además dentro de su organización se maneja cartas de compromiso que son firmadas por el muchacho en el momento en que ingresa a trabajar a proyectos asumiendo compromiso y responsabilidad al trabajo encomendado, Hojas de Vida con su respectiva foto en la que se muestra las condiciones en las que habita, se efectúan evaluaciones mensuales que miden el rendimiento calidad y los posibles aspectos a superar de cada uno de ellos. De igual forma se llevan listas de asistencia por cada grupo de trabajo. Siendo este parte del control que ejerce internamente la unidad.

Por otra parte se constato que la Oficina de Control Interno no ha ejercido ninguna vigilancia con respecto al proyecto.

De acuerdo con la revisión documental del proyecto 4016 y las visitas efectuadas a los centros donde funciona el proyecto se determina que la Entidad ejerce un adecuado control sobre la realización del mismo, se comprobó la existencia de registro y programación de actividades, del buen funcionamiento de las casas; en charlas con los jóvenes se tuvo conocimiento de lo positivo que ha sido para ellos ingresar al programa y del nivel de satisfacción en que se encuentran, cada casa realiza semanalmente una evaluación del trabajo de la semana y mensualmente presentan informes a la Dirección de la Entidad, se aplican los correctivos necesarios para corregir las anomalías que eventualmente se presentan.

La gestión de oficina de control Interno de la Entidad ha sido poco notoria, en este caso presentaron un informe de sobre las casas de Santa Lucía y la Veintisiete.

Con base en la evaluación al proyecto 4013, se concluye que la entidad lleva un adecuado control, en la medida en que poseen los mecanismos para el registro de los beneficiarios tales como Planillas, registros de afiliaciones a las EPS, ARP, Cajas de Compensación, Fondos de Pensiones y demás establecimientos encargados de la protección laboral de los jóvenes; cuentan además con los informes de ejecución de cada uno de los contratos suscritos.